**Дәріс 10**

**Жерді пайдалану мен қорғауға мемлекеттік бақылауды жузеге асырудағы органдар жүйесі**

Жерді пайдалануға мемлекеттік бақылау функциясы жердің иелері мен жер пайдаланушылар жағынан жерді пайдалану проц-есіне және ведомостволық органдар жағынан жерді басқару проц-eciнe бағытталған. Мемлекеттік жер басқармасының бacқa функцияларымен салыстырғанда бұл оның өзіндік ерекшелігі болып саналады. Мемлекеттік жер кадастры барлық жер пайдаланушыларға, жер иелеріне және жерді басдарудың ведомостволық органдарына таралады. Бақылау жер пайдалануды жузеге асыру мен ұйымдастырудың барлық формалары мен кезеңдерінен өту керек. Осы арқылы ол бақылауға алынған объектіге шаралар әсерін қажетті жағдайда және уақтылы қолдануға мүмкіндік береді.

Жерді пайдалану мен қорғауға мемлекеттік бақылау мынадай мемлекеттік органдармен жүзеге асырылады:

1. әкімшілік
2. сот
3. прокуратура
4. арнайы және ведомостволық

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Әкімшілік | органдар | заң |  | шығарушы | | және | атқарушы | | органдар | |
| функцияларын | орындайтын | | өкілетті | | орган | болып | | табылады. | | ҚР |
| Парламенті | Республикадағы | | ең | жоғарғы | | өкілетті | | орган. | Ол | 2 |
| палатадан | тұрады, | тұрақты |  | негізде | жұмыс | | істейтін | Сенат |  | және |
| Мәжіліс. Парламент Конституциялық заңдарды қабылдап анықтап, | | | | | | | оларға өзгертулер | | | енгізе |
| алады. Үкімет- | |  | біздің мемлекетіміздің жоғарғы атқарушы билігін жүзеге | | | | | | | |

асырады. Ол атқарушы органдар жүйесін басқарып және олардың қызметіне басшылық жасайды. Үкімет өзінің бүкіл қызметінде Республика Президентінің алдында жауап береді және Үкімет бағдарламасы ұсынылған жағдайда Республика Парламентіне есеп береді.

Парламент маңызды қоғамдық қатынастарды реттейтін, жер ресурстары мен қоршаған ортаны қорғауға қатысты принциптер мен нормаларды бекітетін заңдар шығаруға құқылы. Үкімет заңдардың орындалуын қамтамасыз етеді, мемлекеттік меншіктің соның ішінде табиғи ресурстардың басқаруын ұйымдастырады, сондай-ақ, министрліктердің, мемлекеттік комитеттердің және басқа да орталық және атқарушы органдардың қызметіне басшылық жасайды.

Жергілікті мемлекеттік басқару белгілі бip территориядағы жұмыстардың жағдайына жауапты жергілікті атқарушы және өкілетті органдармен жүзеге асырылады.

Жергілікті өкілетті органдар-облыс, аудан, қала және басқа әкімшілік-территориялық бірліктерінің маслихаттары. Жергілікті атқарушы органдар ҚР атқарушы органдарының бірыңғай жүйесіне кіреді және сәйкес облыс, қала, аудан және т. б. әкімдері басшылық етеді. Олар сәйкес территорияның даму қажеттілігімен және мүдделерімен байланыстыра атқарушы биліктің жалпы мемлекеттік саясатын жүргізуді қамтамасыз етеді.

Сот билігін сотта ic жүргізудің азаматтық, қылмыстық және заңмен белгіленген өзге де нысандары арқылы жүзеге асырылады. Сот жүйесін ҚР Жоғарғы соты және жергілікті соттар

5

(облыстық**,** аудандық, қалалық) шешеді. Сот билігі ҚР атынан жүзеге асырылады және оның мақсат-міндеті азаматтар мен ұйымдардың құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін қорғауды, Республиканың конституциясының заңдарының, өзге де нормативтік құқықтық актілерінің халықаралық шарттарының орындалуын қамтамасыз етуді мақсат етіп қояды. Жоғарғы Сот органы болып ҚР Жоғарғы соты болып табылады.

Прокуратура мемлекет атынан Республиканың аумағында

заңдардың, Қазақстан Республикасының Президенті

жарлықтарының және өзге де номативтік құқықтық актілердің дәлме-дәл біркелкі қолданылуымен,

жедел-іздестіру қызметінің, анықтау мен тергеудің, әкімшілік және орындаушылық ic

жүргізудің заңдылығын жоғарғы қадағалауды жүзеге асырады, заңдылықтың кез-келген

бұзылуынан анықтау мен жою ретінде шаралар к,олданылады, сондай-ақ Республика

Конституциясы және заңдарына қайшы келетін заңдар мен басқа да құқықтық актілерге

наразылық білдіреді. Ол өз өкілеттілігін басқа мемлекеттік органдардан, лауазымды адамдардан

тәуелсіз жүзеге асырады және Республика Президентіне ғана есеп береді. Республика

Прокуратурасы төменгі прокурорларды жоғары тұрған Прокуратураларға және Республиканың

Бас Прокурорына бағындыра отырып, бірыңғай орталықтандырылған жүйе құрайды.

Жерді пайдалану мен қорғауды мемлекеттік бақылаудың, ведомстволык, жене арнайы органдарына табиғатты қорғау және жерге орналастыру қызметі органдары жатады.

ҚР табиғатты қорғау бойынша органдар жүйесі биоресурстар мен экология министрлігімен және облыстық, аудандық, биоресурстар мен экология басқармасымен ұсынылады.

ҚР табиғи ресурстар және экология минстрлігі және оның органдары өз кезегінде мемлекеттік

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| бақылауды мынадай бөлімдерде жүзеге асырады: | | | | | | | | |  |  |  |  |  |  |  |
| а) | жерлерді | | ластанудан, | | | өндіріс | | қалдырымен, | | |  |  | химиялык, | | және |
| радиоактивті | |  | заттармен, | |  |  | пестицидтермен | | |  |  | және |  | минералды | |
| тыңайтқыштармен ластанудан қорғау; | | | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| б) | биологиялық | | | және химиялық | | | залалсыздандыру, | | | тасу, | сақтау, | | пайдалану бойынша | | |
| белгігенген | |  |  |  | ережелер | |  |  |  | мен |  |  |  | нормаларды | |
| сак,тау; | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в) | ерекше | |  | қорғауға |  | алынған | | территориялар | | | | мен | | қорьқтардың | |
| табиғат қорғау режимін (тәртібін) сақтау; | | | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| г) | жер | учаскелерінің | | | иелері | | мен | жер | пайдалану шылардың өндірістік | | | | | | табиғат |
| қорғау | технологияларын | | | | пайдалану, өзінің шаруашылық | | | | | |  | қызметі | | нәтижесінде | |
| экологиялык, | |  | жағдайдың ,төмендеуі мен қоршаған табиғи ортаға залалын тигізбеуді жобалау, | | | | | | | | | | | | |
| орналастыру | |  | жене | ғимарат, | | | құрылыс | | және | | басқа | | да | объектілердің | |
| эксплуатациясына | | | | енгізу |  | арқылы, | | жаңа | | техника | | мен технологияларды | | | |
| пайдалану арқылы, яғни жер жағдайына | | | | | | | | теріс әсерін | | тигізетін | | болса, | | осы | арқылы |
| экологиялық | | талаптармен қамтамасыз ету; | | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| е) | жер |  | учаскелерін | |  | иелері | мен |  | және |  | жер |  | пайдаланушылармен | | |
| топырақтың | |  | құнарлығын | |  | қалпына | | келтіру | | мен | | сақтау | | бойынша | |
| ұйымдастыру | |  |  | шаруашылық, | | | |  | агротехникалық, | | | |  |  | орман |
| мелиоративтік | |  | және | |  | гидротехникалық, | | | эрозияга | | | қарсы | |  | шаралар |
| кешенін дұрыс және уақтылы жүргізу; | | | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ж) | топырақтың құнарлы қабатын алу, сақтау және пайдалану; | | | | | | | | | |  |  |  |  |  |
| з) | пайдалы | | қазбалар немесе баска да процесстер үшін | | | | | | | | кәсіпорын | | запастарын | | өңдеуге |
| босатылган жерлерді келешекте мақсатына сай пайдануға жарамды жағдайға келтіру; | | | | | | | | | | | | | | |  |

и) ластанған және ауыл шаруашылық айналымынан шыққан жерлер консервациясы, жер деградациясы және де топырактың құнарлы қабатын жоюды болдырмау бойынша шараларды орындау.

ҚР Мемлекеттік санитарлы-эпидемиологиялық қызметі

мыналарға мемлекеттік санитарлы-эпидемиолгиялық бақылауды жүзеге асырады:

а) белгіленген күзеттік, санитарлы-корғау, сауықтыру зоналарын жобалау және өндіріс

қалдықтарымен, түрлі радиоактивті улы заттарды қайта өңдеу, пайдаланумен кәсіпорын

объектілерді эксплуатациялау арқылы, жер учаскелерін пайдалану арқылы санитарлық

заңдылықтарды сақтау;

б) жерлердің паразиттік қоздырғыштар мен инфекциялы аурулармен ластануын

болдырмау;

6

в) ғимарат, құрылыс және басқа объектілерді қайта құруда, орналастыруда, жобалауда және эксплуатацияға енгізуде, сондай-ақ жер жағдайына ecкepiп тигізетін жаңа техника мен технологияларды енгізуде санитарлы-гигиеналық талаптарды сақтауын қамтамасыз ету.

ҚР тұрғын және құрылыс министрлігі және олардың органдары өз кезегінде мына бөлімдерге мемлекеттік бақылауды жүзеге асырады:

а) архитектуралық құрылыстық құжат және архитектура

құрылыстық қызмет сферасында белгіленген мемлекеттік норматив және заңды актілер талаптарымен жер пайдалануды сақтау;

б) құрылыс, қайта құру, қайта жөндеу, күрделі жөндеу жүргізуге

және объект пен кешендерді өз еркімен қолайлы жабдықтауды болдырмау;

в) көшелерге белгіленген қызыл сызық пен құрылым сызықтарын сақтау;

г) жер учаскелерінін мазмұны, елді мекен территорялары мен олардың жүйелері

бойынша белгіленген архитектуралық, құрылыстық талаптармен құжаттарды қамтамасыз

ету;

д) архитектуралық және мәдени, тарихи ескерткіштерді қорғау бойынша заңдылықтарды

сақтау.

ҚР су ресурстары комитеті және олардың бөлімшелері өз кезегінде мемлекеттік бақылауды

мына бөлімдерде жүзеге асырады:

а) су қорғау зоналарында жерді рационалды пайдалану және су қорғау шараларын, сондай-ақ суға зиянды әсерімен күрес шараларын кәсіпорындармен орындау;

б) су қорғау зоналары мен жолақтарында жерді пайдалану режимін (тәртібін)

сақтау;

в) су объектілері жағдайына және олардың су корғау зоналарына әcepiн тигізетін

объектілер, кәсіпорындар, құрылымдар салуды, гидротехникалық жұмыстарды өз еркімен

жүргізуді болдырмау.

Сонымен қатар, министрліктер мен ведомстволардан, олардың қарамағындағы мекемелер, ұйымдардың жерді пайдаланудың бекітлген тәртібін сақтау жауапкершілігі түспейд!.

Жерге орналастыру қызметіне заң шығарушы және олардың атқарушы және басқарушы органдарымен мынадай құқықтар берілген:

-жер учаскесіне жер иелерінің және жер пайдаланушылардың тұрақты және уақытша пайдалану құқықтарын растайтын құжаттарын тексеру;

-пайдалануының нақты жағдайын айқындау үшін жерлерді зертт-еуді жүргізу;

-жерді бөлу және беру жөніндегі төмен тұрған мемлекеттік органдардың

жұмыстарын тексеру және бағыттап отыру;

-жер заңдарын және жер пайдалану ережелерін бұзушылықты айқындау және тоқтату;

-жер заңдарын бұзған тұлғаларды жауапкершілікке тарту.

Жерге орналастыру к,ызметінің лауазымды адамдары мемлекеттік органдардың алдында, азаматтық, және басқа құрылыстарға, пайдалы қазбалар кендерін өңдеуге, агротехникалық, орман мелиоративтік, геологиялық зерттеу, іздестіру, геодезиялық және басқа жұмыстарды жүргізуге, егер олар жер заңдарын бұзатын, бекітілген жер пайдалану тәртібін бұзатын, және жойылуға, ластануға, топырақтың құнарлы к,абатының бүлінуіне, эрозияның дамуына, тұздануға, батпақтануға және басқа процестерге әкелетін болса, сонымен қатар егер жұмыстар экологиялық сараптамадан өтпеген жобалар бойынша жасалса, жұмыстардың тоқтатылуы туралы мәселе қоя алады немесе тоқтатады.

Осылайша, жер ресурстарын басқару комитеті органдары, экология және табиғи ресурстар министрлігі, денсаулық сақтау басқармасы, тұрғын және құрылыс министрлігі, ҚР су ресурстары бойынша комитеті:

-өздерінің міндеттеріне сәйкес жерді пайдалану және қорғауға мемлекеттік бақылауды жүзеге асырады;

-жердің сапасы жағдайының өзгеруінің сараптамасын және тексерудің ұйымдастырады;

-жерді мақсатына сай пайдалануды сақтауын бақылауды іске асырады;

-жер заңдарын бұзушылықтарды жою шараларын қолданады;

-жерді пайдалану және қорғау мәселелері бойынша нормативті

актілерді дайындауға қатысады;

7

-одан арғы пайдалануы адам денсаулығына және өміріне қауіп төндіретін, күтпеген жағдайларға, апаттарға, табиғи ландшафттар мен тарихи-мәдени мұралардың жойылуына, су

көздерінің және ауыл шаруашылық өнімдерінің ластануына әкеп соғатын ластанған

және деградацияланған жерлерді консервациялау туралы ойлар қосады;

-дала құрылысы және жерге орналастыру құжаттарын, сапалық жағдайын жақсарту шараларын жүргізілген, мелиорацияланған, рекультивацияланған, және басқа жерлерді қабылдау комиссиясының жұмысында, сонымен қатар жерді қорғау мақсатында құрылған объектілерді ұйғаруға қатысады.